

## UCHWAŁA NR XIX.65.K.2022

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 20 lipca 2022 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XXXVI/345/22 Rady Miejskiej w Gościnie z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XXXVI/345/22 Rady Miejskiej w Gościnie z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXVI/345/22 Rady Miejskiej w Gościnie z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso – przekazana do badania w dniu 1 lipca 2022 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na mocy art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości Kolegium Izby co do zgodności z prawem – tj. z art. 6 l ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1)</sup>, z uwagi na uregulowanie przez organ stanowiący w § 5 uchwały terminu wypłaty wynagrodzenia za inkaso, a tym samym przekroczenie kompetencji organu stanowiącego wynikających ze wskazanego przepisu, zgodnie z którym rada „może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso”.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej powyżej części, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Miejskiej w Gościnie pismem z dnia 6 lipca 2022 r. (znak: 420/27/2022). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 lipca 2022 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

---

<sup>1)</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 1297

Kolegium zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2022 r. Jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień i uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium zważyło co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gościnie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6 l ust. 2 w związku z art. 6 ust. 12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz na art. 28 § 4 w związku z art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa<sup>2)</sup> zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa (§ 1), wyznaczyła inkasentów (§ 2) i określiła ich wynagrodzenie (§ 4).

Natomiast w § 5 przedmiotowej uchwały organ stanowiący postanowił, że „Gmina Gościno wypłaca inkasentom wynagrodzenie, o którym mowa w § 4 uchwały w terminie 30 dni licząc od dnia określonego w § 3 uchwały”.

Badana uchwała w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 7 i 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3)</sup> oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawach, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 9 lipca 2020 r.<sup>4)</sup> „akty prawa miejscowego powinny być podejmowane w oparciu o wyraźną normę kompetencyjną rangi ustawowej i w granicach upoważnienia ustawy (art. 94 Konstytucji RP) a wykroczenie przez organ uchwałodawczy poza granice upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego, stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności wadliwych norm prawa miejscowego”. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, radzie przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat, ale wyłącznie w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy w sprawie inkasa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest art. 6l ust. 2 wskazanej w podstawie prawnej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że rada gminy może, w drodze uchwały, zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przedmiotowa norma kompetencyjna nie upoważnia rady do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie wynagrodzenia inkasentów, tj. do określenia terminu jego wypłaty. W ocenie Kolegium mogą to być treści regulowane w umowach zawieranych z poszczególnymi inkasentami – a tym samym treść § 5 uchwały w sposób istotny narusza prawo, gdyż wykracza poza zakres delegacji ustawowej dla organu stanowiącego do stanowienia aktów prawa miejscowego w sprawach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność § 5 badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Szczecinie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

<sup>2)</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.

<sup>3)</sup> Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483, ze zm.

<sup>4)</sup> sygn. akt II SA/Bk 335/20

Bogusław Staszewski

(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)