

UCHWAŁA NR K.50.337.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 maja 2022 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Goleniów za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodnicząca
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Goleniów za 2021 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Goleniowa w dniu 29 kwietnia br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 4) informację o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na przedstawioną na stronie 4 informację dotyczącą uchwalenia budżetu Gminy Goleniów na podstawie uchwały Rady Miejskiej Nr XLIII/523/21 z dnia 12 lutego 2021 r., podczas gdy ze względu na niepodjęcie przez organ stanowiący uchwały budżetowej do 28 lutego 2021 r., budżet został ustalony na mocy uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie Nr VIII.53.21 z dnia 14 kwietnia 2021 r. Ponadto wielkości budżetowe przedstawione na ww. stronie sprawozdania nie odzwierciedlają faktycznych wartości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ustalonych na mocy ww. uchwały Kolegium Izby.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane na ogół zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 16 przedstawiającej wykonanie

wydatków Gminy Goleniów w rozdz. 85311 nieprawidłowo zaklasyfikowano dotację celową przekazaną z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla samorządowego zakładu budżetowego na zadania bieżące (§ 2640), tj. do grupy wydatków związanych z realizacją zadań statutowych zamiast dotacji na zadania bieżące. Ponadto na str. 111 w tabeli dedykowanej dotacjom celowym dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych zaklasyfikowano dotację podmiotową udzieloną dla Zakładu Aktywności Zawodowej działającego w formie samorządowego zakładu budżetowego w wysokości 635 000 zł.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego,
- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) na koniec 2021 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące dochody pozyskane w roku 2021, które w pierwszej kolejności pozostają do wykorzystania w roku 2022 w ramach właściwej klasyfikacji budżetowej:

- 1) z tytułu zezwoleń na sprzedaż alkoholu, pobranych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 2) środki Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 na realizację zadań w ramach programu Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych,
- 3) środki przyznane na realizację programu Laboratoria Przyszłości.

Ze względu na konstrukcję sprawozdania Skład Orzekający nie jest w stanie określić wszystkich środków, które mogą podlegać szczególnym zasadom wykonania budżetu, a które nie zostały wykorzystane do końca 2021 r. Wobec powyższego w ramach przychodów roku 2022 mogą zostać ujęte również inne dochody nieujęte w ww. katalogu.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czeszyk