



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (91) 4 426 101,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 24 lutego 2021 r.

K.0542.ZF.9.JK.2021

Pan
Krzysztof Czerwiński
Burmistrz
Drawska Pomorskiego

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza z dnia 5 lutego br. w sprawie możliwości wydatkowania środków gminy na zatrudnienie uprawnionych kierowców (członków Ochotniczej Straży Pożarnej) celem wykonywania przez nich czynności kierowcy – konserwatora sprzętu w celu zapewnienia gotowości bojowej danej ochotniczej straży pożarnej, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Do zadań własnych gminy należy m.in. ochrona przeciwpożarowa, o czym stanowi art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713). Zadania z tego zakresu szczegółowo reguluje ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961). Przedmiotowa ustawa określa obowiązki gminy w zakresie finansowania działalności ochotniczych straży pożarnych.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 ostatnio wymienionej ustawy koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 1 – stanowiącym, iż szkolenie członków ochotniczej straży pożarnej prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna. Ponadto zgodnie z art. 32 ust. 3 gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej (pkt 1), ich ubezpieczenia (pkt 2) i ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich (pkt 3).

W ocenie Izby ww. regulacje przemawiają za dopuszczalnością finansowania z budżetu gminy wydatków na zatrudnienie uprawnionych kierowców (członków Ochotniczej Straży Pożarnej), którzy będą wykonywać czynności konserwatora sprzętu w celu zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej. Konserwacja i naprawa sprzętu, którym dysponuje ochotnicza straż pożarna, stanowi jeden z warunków zapewnienia gotowości bojowej tej straży, co oznacza, że w ramach realizacji zadania własnego gmina zobowiązana jest do zapewnienia właściwego stanu technicznego sprzętu służącego do ochrony przeciwpożarowej. Zakres zadań i obowiązków kierowcy-konserwatora Ochotniczej Straży Pożarnej w gminie Drawsko Pomorskie, wskazany w zapytaniu Pana Burmistrza, wpisuje się zatem w cele określone przez ustawodawcę, związane z obo-

wiązkiem gminy dotyczącym zapewnienia ochrony przeciwpożarowej i utrzymania gotowości bojowej jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej.

Wobec powyższego zdaniem Izby za dopuszczalne w obecnym stanie prawnym uznać należy zawieranie umów z osobami, które dokonywać będą obsługi technicznej i bieżących napraw pojazdów pożarniczych i sprzętu pożarniczego, a wymienione w piśmie formy zatrudnienia kierowców w postaci umowy o świadczenie usług czy umowy o pracę nie pozostają w sprzeczności z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Rodzaj umowy stanowiącej podstawę zatrudnienia determinowany będzie – każdorazowo – treścią stosunku prawnego łączącego pracownika z gminą (pracodawcą), a w szczególności zakresem wzajemnych praw i obowiązków.

W tym kontekście należy również wskazać, że zatrudnienie przez urząd gminy kierowcy (konserwatora) na podstawie umowy o pracę związane jest z koniecznością przestrzegania przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282, ze zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 936, ze zm.), określającego szczegółowe zasady i kategorie zaszczerowania pracowników samorządowych. Umowa o pracę oprócz obowiązku wykonywania określonych czynności zakłada pozostawanie pracownika do dyspozycji pracodawcy w określonym czasie z uwzględnieniem norm czasu pracy. W przypadku gdy zatrudnienie ww. osób nie spełnia przesłanek do uznania danej więzi za stosunek pracy, z wszelkimi wynikającymi z niego konsekwencjami prawnymi, wówczas rozważyć należy zawarcie umów o charakterze cywilnoprawnym.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że z uwagi na rozbieżności interpretacyjne występujące w orzecznictwie na tle przedmiotowego zagadnienia przedstawiona opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej pozostaje aktualna do czasu zajęcia w tej sprawie stanowiska przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wyjaśnienia formułowane przez Izbę na podstawie art. 13 ust. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) nie mają mocy wiążącej, albowiem Izba nie posiada kompetencji do ustalania obowiązującej wykładni prawa.

*Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*