

UCHWAŁA NR XXIV.170.S.2020

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 października 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Nr XXIX/190/20 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 24 września 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że uchwała Nr XXIX/190/20 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 24 września 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, została wydana z nieistotnym naruszeniem przepisów art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIX/190/20 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 24 września 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 września 2020 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium na posiedzeniu w dniu 7 października 2020 r. wstępnie zbadało przedmiotową uchwałę i powzięło wątpliwość w zakresie jej zgodności z przepisami prawa. We wstępnej ocenie organu nadzoru, sposób określenia w § 3 uchwały podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości stanowiącej czterokrotność stawki, o której mowa w § 2,

nie spełnia wymagań przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowogardzie pismem z dnia 8 października br. (znak: K.0010.361.KK.2020). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 października 2020 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 15 października 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęły wyjaśnienia Zastępcy Burmistrza Nowogardu, w których wskazano, że określenie stawki jako wielokrotności kwoty wskazanej w tej samej uchwale nie zagraża prawidłowej interpretacji zapisów uchwały, ani nie wprowadza ryzyka, że adresaci uchwały błędnie odczytają jej treść. Określenie konkretnej kwoty opłaty podwyższonej wymaga prostego działania matematycznego, takiego samego jak wyliczenie przez adresata wysokości opłaty, jaką uiszczał będzie z tytułu odbioru odpadów komunalnych (mnożenie stawki przez liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość), co jest rozwiązaniem akceptowanym przez ustawodawcę. Dalej wyjaśniający podniósł, iż w przypadku uznania, że zapis § 3 uchwały narusza przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazać należy, iż naruszenie to ma charakter nieistotny.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 21 października 2020 r. stwierdziło, iż zakwestionowana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do przywołanego przepisu rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. W ocenie organu nadzoru z cytowanego przepisu wynika wprost obowiązek ustalenia stawki opłaty podwyższonej, czyli jej wysokości wyrażonej kwotowo, a nie sposobu jej obliczenia (jako wielokrotność stawki opłaty).

Uwzględniając jednakże złożone przez jednostkę wyjaśnienia, Kolegium Izby uznało, iż wskazana w niniejszym rozstrzygnięciu nieprawidłowość stanowi nieistotne naruszenie prawa, dlatego też – na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do wskazania, że uchwała Nr XXIX/190/20 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 24 września 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podjęta została z naruszeniem

przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bez stwierdzania jej nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie jest ostateczne.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*