



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (091) 4 426 101,

fax (091) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 27 lipca 2020 r.

WK.0913.1483.21.S.2020

*Pan*

*Maciej Berlicki*

*Burmistrz Gminy i Miasta Sianów*

## Wystąpienie pokontrolne

Informuję, że działając na podstawie art. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup>, w okresie od 23 czerwca do 3 lipca 2020 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie przeprowadziła kontrolę gospodarki finansowej Gminy Sianów w zakresie wykonania wniosków pokontrolnych, wymienionych w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie<sup>2</sup>.

Protokół kontroli został podpisany i przekazany Sekretarzowi Gminy w dniu 3 lipca 2020 r.

Wyniki ostatniej kontroli świadczą o niewykonaniu wniosku pokontrolnego sformułowanego w wymienionym wystąpieniu w następującym zakresie.

W pkt II.5 wystąpienia pokontrolnego wskazano, że wskutek niezłożenia przez Gminę w latach 2014-2015 deklaracji na podatek od nieruchomości organ podatkowy zaniechał ustalenia i poboru należnych jednostce dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w kwotach odpowiednio: 1 156 194,13 zł oraz 1 179 293,00 zł, czym naruszono art. 42 ust. 5 i art. 254 pkt 1 ustawy o finansach publicznych<sup>3</sup> w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 1a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>4</sup> oraz art. 6 ust. 9 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych<sup>5</sup>.

W związku z powyższym sformułowano wniosek pokontrolny z zaleceniem złożenia deklaracji na podatek od nieruchomości stanowiących własność Gminy za lata 2014-2015, wprowadzenia do podatkowych ksiąg rachunkowych jednostki przypisu należności z ww. tytułu oraz dokonania stosownych wpłat na rachunek budżetu Gminy. Ponadto wskazano, że kwoty dochodów z ww. wpływów należy wykazać w sprawozdaniach Rb-27 S i Rb-PDP, sporządzonych za okres, w którym dochody te wpłynęły na bankowy rachunek budżetu, a do sprawozdań złożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie należy dołączyć szczegółową informa-

<sup>1</sup> ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

<sup>2</sup> pismo Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 8 lipca 2019 r. (znak: WK.0913.1429.5.K.2019)

<sup>3</sup> ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885)

<sup>4</sup> ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.; Dz. U. z 2014r. poz. 1115 z późn. zm.; Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.)

<sup>5</sup> dalej: ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.; Dz. U. z 2014 poz. 849 z późn. zm.)

cję o kwotach w nich ujętych, w tym szczegółowo wskazać wielkości skutków, będących wynikiem złożenia ww. deklaracji za lata 2014-2015.

Pismem z dnia 24 lipca 2019 r. Burmistrz wniósł zastrzeżenia m.in. do powyższego wniosku pokontrolnego. Uchwałą Nr XXV.205.2019 z dnia 21 sierpnia 2019 r. Kolegium RIO w Szczecinie oddaliło zastrzeżenia w tym zakresie.

Uchwałą Nr XII/91/2019 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości, zwolniono z podatku od nieruchomości budynki lub ich części, grunty oraz budowle wykorzystywane na potrzeby realizacji zadań publicznych określonych w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, za okres od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2015 r. Kolegium RIO w Szczecinie, uchwałą Nr XXVI.209.K.2019 z dnia 24 września 2019 r. stwierdziło nieważność ww. uchwały. Na skutek wniesienia przez Gminę skargi, wyrokiem z dnia 20 lutego 2020 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie uchylił uchwałę Kolegium RIO w Szczecinie z dnia 24 września 2019 r.

W dniu 11 września 2019 r. Burmistrz złożył deklaracje na podatek od nieruchomości stanowiących własność Gminy Sianów za lata 2014-2015, wykazując zerową wartość naliczonego podatku od nieruchomości, jako zwolnionych na mocy ww. uchwały Rady Miejskiej z dnia 26 sierpnia 2019 r.

Do dnia 24 lipca br. nie sporządzono korekty sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych Gminy Sianów za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019, tj. nie zwiększono wykazanych skutków w podatku od nieruchomości:

- obniżenia górnych stawek podatku o kwotę 411 131,60 zł,
- udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) o kwotę 1 923 474,19 zł.

Odpowiednio nie dokonano również korekty sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019. Powyższe było niezgodne z odpowiednio z § 3 ust. 1 pkt 9 i 10 oraz § 7 ust. 4 Instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego<sup>6</sup>. Za wskazane nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Skarbnik, która nie przedłożyła Burmistrzowi projektu korekt ww. sprawozdań – 13-18 protokołu kontroli.

W związku z powyższym wskazuję na konieczność wyeliminowania ww. nieprawidłowości i wykonania wniosku pokontrolnego polegającego na niezwłocznym skorygowaniu sprawozdań Rb-27 S i Rb-PDP sporządzonych za rok 2019 w zakresie wartości skutków uszczuplenia dochodów Gminy, wynikających ze złożenia przez jednostkę deklaracji na podatek od nieruchomości za lata 2014-2015 i zastosowania zwolnienia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej.

Wyrażam przekonanie, że przeprowadzone czynności kontrolne oraz powyższy wniosek przyczynią się do poprawy gospodarowania środkami publicznymi.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Izby, za moim pośrednictwem, zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych, dotyczących zarzutów naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie w niniejszym wystąpieniu w terminie 14 dni od daty otrzymania tego wystąpienia.

---

<sup>6</sup> załącznik Nr 36 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.)

Stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o powiadomienie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
(-) *Bogusław Staszewski*  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej w Sianowie