

UCHWAŁA NR XXIII.198.S.2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 31 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r.: Nr IX/52/19 w sprawie zmian budżetu Gminy Przelewice na rok 2019 oraz Nr IX/53/19 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przelewice na lata 2019-2037.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. 994, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 i 7 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) uchwała się, co następuje:

- § 1. Wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/52/19 Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Przelewice na rok 2019 z powodu naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 4 i art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), wskutek wprowadzenia do przychodów 2019 r. kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego 2018 przejściowego deficytu budżetu gminy, który nie został spłacony do końca tego roku oraz ustalenia spłaty zadłużenia ponad poziom dopuszczalny.
- § 2. Wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/53/19 Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przelewice na lata 2019-2037, wskutek naruszenia w latach 2019-2020 relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
- § 3. Ustala się, jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w § 1, zmniejszenie przychodów budżetu o kwotę 574 028,00 zł, dokonanie zmian budżetu w stopniu umożliwiającym spłatę ustalonych na 2019 rok rozchodów, zapewniających zrównoważenie budżetu oraz tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu.
- § 4. Ustala się termin usunięcia nieprawidłowości wymienionej w § 1 do dnia 30 sierpnia 2019 r.
- § 5. Wstrzymuje się wykonanie uchwały Nr IX/52/19 Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Przelewice na rok 2019.
- § 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwały Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r. wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie: Nr IX/52/19 w sprawie zmian budżetu Gminy Przelewice na rok 2019 - w dniu 24 lipca 2019 r. oraz Nr IX/53/19 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przelewice na lata 2019-2037 – w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji Besti@ - w dniu 23 lipca 2019 r. i zostały objęte postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i pkt 7 ustawy o regionalnych

izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach: budżetu i jego zmian oraz wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienione wyżej uchwały na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2019 r.

We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, że przedmiotowe uchwały Rady Gminy Przelewice z dnia 22 lipca 2019 r. zostały podjęte z naruszeniem n.w. przepisów prawa:

- 1) uchwała Nr IX/52/19 w sprawie zmian budżetu Gminy Przelewice na rok 2019 narusza art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wskutek wprowadzenia do przychodów budżetu 2019 r. kredytu zaciągniętego na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego 2018 przejściowego deficytu budżetu gminy niespłaconego do końca tego roku;
- 2) uchwała Nr IX/53/19 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przelewice na lata 2019-2037 – art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskutek ustalenia planowanej na 2019-2020 spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa.

W ocenie Kolegium na naruszenie art. 243 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych wpłynęło w głównej mierze zwiększenie rozchodów budżetu roku 2019 o kwotę 574 028,00 zł, w związku z koniecznością spłaty zobowiązania z tytułu niespłaconego do końca roku 2018 r. kredytu zaciągniętego na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu gminy, urealnienie wieloletniej prognozy finansowej o dane dotyczące wykonania budżetu za 2018 rok oraz zmiany wartości budżetu roku 2020.

Zwiększenie przychodów i rozchodów budżetu na 2019 r., jak wyjaśniła Skarbnik Gminy w rozmowie telefonicznej, wynika z niespłaconego limitu w rachunku bieżącym na koniec 2018 roku, tj. kredytu zaciągniętego na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu gminy.

Kolegium wskazuje również, iż w załączniku do uchwały Rady Nr IX/52/19 z ogólnej kwoty rozchodów (1 251 168,00 zł) zaklasyfikowanych do § 992, zgodnie z uchwalonym na 2019 rok budżetem należało wyodrębnić planowany wykup obligacji w kwocie 630 000,00 zł klasyfikowanych do § 982 .

W związku z opisanymi wyżej naruszeniami prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występujących w uchwale budżetowej, Kolegium wskazało zmniejszenie przychodów budżetu o kwotę 574 028,00 zł, dokonanie zmian budżetu w stopniu umożliwiającym spłatę ustalonych na 2019 rok rozchodów, zapewniających zrównoważenie budżetu oraz tak by w latach 2019-2020 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 30 sierpnia 2019 r.

W myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeka o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Zgodnie natomiast z art. 240a ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej

lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do zasad określonych art. 242-244 ww. ustawy oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.