

UCHWAŁA NR XVIII.156.S.2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 maja 2019 r.

w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/49/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/49/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/49/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na 2019 r. została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 4 kwietnia 2019 r.

Przedmiotowa uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

W dniu 24 kwietnia br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynął wniosek z dnia 19 kwietnia 2019 r. o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, z uwagi na fakt, że paragrafem 2 tej uchwały dokonano zmian wydatków budżetu Gminy zgodnie z jej załącznikiem Nr 2, w tym m.in. planu wydatków w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, poprzez zwiększenie ich o 138 634,00 zł (z kwoty 15 468 550,00 zł do wysokości 15 607 184,00 zł). Z uzasadnienia ww. uchwały wynika, że Gmina planowała realizować zadanie pn. „Dołuje, budowa ul. Tura” o wartości 200 000,00 zł, które przedmiotową uchwałą – w związku z brakiem zgody właścicieli terenów w ul. Tura – podzielono na dwa zadania:

- 1) utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach,
 - 2) Dołuje, budowa ul. Tura – wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czapli,
- na realizację których w budżecie Gminy w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych zaplanowano po 100 000,00 zł.

Jednocześnie z przywołanego pisma wynikało, że ul. Tura w Dołujach nie jest drogą publiczną i stanowi drogę wewnętrzną, należącą do współwłaścicieli działki 447 w Dołujach, w tym Gminy Dobra w wysokości 35/1000 udziału w ww. działce.

Z uwagi na powyższe okoliczności, pismem z dnia 25 kwietnia 2019 r. (znak: K.0010.237.HB.2019), wszczęto postępowanie w celu stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, w części załącznika Nr 2 do tej uchwały, obejmującej zaplanowane wydatki na realizację wskazanych zadań (dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych). W ocenie Izby zaplanowanie wydatków na sfinansowanie opisanych zadań w wysokości nieodpowiadającej wysokości udziałów Gminy we współwłasności działki 447 w Dołujach stanowiło naruszenie art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym w ramach zadań własnych Gmina zaspokaja zbiorowe potrzeby wspólnoty samorządowej, w tym zadania obejmujące sprawy związane z gminnymi drogami, ulicami, mostami, placami oraz organizacją ruchu drogowego.

Jako sposób usunięcia wymienionej nieprawidłowości wskazano na dokonanie odpowiedniej zmiany w budżecie Gminy na 2019 r., poprzez odpowiednie zmniejszenie wydatków zaplanowanych w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 200 000,00 zł i przeznaczonych na realizację ww. zadań inwestycyjnych lub ich wyeliminowanie. Termin usunięcia nieprawidłowości wyznaczono do dnia 20 maja br.

Jednocześnie organ nadzoru wezwał Gminę Dobra w trybie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym do przedłożenia w terminie do dnia 22 maja br., tj. do dnia posiedzenia Kolegium, na którym rozstrzygana będzie kwestia ważności uchwały, informacji dotyczących:

- aktualnej wielkości udziałów Gminy w prawie własności działki 447 w Dołujach, na której zlokalizowana jest ul. Tura, stanowiąca drogę wewnętrzną oraz działki Nr 418 w Dołujach, na której zlokalizowany jest Ptasi Zakątek, który według powołanego pisma stanowi teren ekologiczny;
- numeru działki, na której ma być wykonany PT przelew regulujący poziom wody i ewentualne wyjaśnienie jego oddziaływania na działki wymienione w tiret poprzedzającym;
- określenia procentowego udziału Gminy w nakładach ponoszonych przez współwłaścicieli nieruchomości na utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach i wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czaplki, w celu stwierdzenia, czy kwoty zaplanowane w budżecie na realizację tych zadań w zakwestionowanych podziałkach klasyfikacji budżetowej, w wysokości po 100 000,00 zł na każde zadanie, stanowią udział Gminy w finansowaniu tych zadań proporcjonalnie do wysokości jej udziałów w prawie własności, a jeśli nie zostały zachowane ww. proporcje – to wskazanie uzasadnienia dla odmiennego partycypowania Gminy w nakładach na wspólną nieruchomość.

W odpowiedzi na wezwanie Izby do złożenia ww. informacji Wójt Gminy Dobra złożyła żądane wyjaśnienia pismem z dnia 8 maja 2019 r. (znak: ZO.RG.0711.17.2019.EZ), wskazując co następuje.

Użytek ekologiczny Ptasi Zakątek został utworzony w 2011 r. uchwałą Nr IX/130/11 Rady Gminy Dobra z dnia 27 października 2011 r. na obszarze działek Nr 418 i 419, stanowiących własność Gminy Dobra. Dostęp do ww. działek został zapewniony poprzez posiadanie udziałów w wysokości 94/1000 w działce Nr 447 obręb Dołuje. Dbając o możliwość wykorzystywania przez wszystkich mieszkańców wspólnoty

działek stanowiących własność Gminy, na których ustanowiono użytek ekologiczny, jednostka samorządu terytorialnego dążyła do poprawy warunków dojazdowych i już na etapie opracowania projektu budowlanego zagospodarowania użytku ekologicznego Ptasi Zakątek w Dołujach z każdym ze współwłaścicieli działki drogowej Nr 447 obręb Dołuje podpisała umowę użyczenia – prawo dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Zgodnie z zapisami tych umów zostały one zawarte bezterminowo, a wszelkie koszty związane z realizacją zadania na przedmiocie użyczenia ponosi Biorący, tj. Gmina Dobra.

Inwestycja pn. „Zagospodarowanie użytku ekologicznego Ptasi Zakątek w Dołujach” została zrealizowana na podstawie umowy o roboty budowlane z dnia 28 marca 2017 r. W 2017 r., trakcie wykonywania inwestycji, stwierdzono bardzo wysoki stan wody na terenie działek Nr 418 i 419 obręb Dołuje, co czasowo uniemożliwiło prowadzenie robót. Po ustabilizowaniu się poziomu wód gruntowych zakończone zostały prace związane z realizacją tego zadania.

Podczas wykonania tej inwestycji okazało się, że niezbędne będzie również ułożenie dodatkowych płyt drogowych na odcinku ul. Tura, nieobjętej pozwoleniem na budowę, w celu zabezpieczenia drogi przed przepływem wód z Ptasiego Zakątka, jak i wyrównaniem rzędnych drogi w terenie. Działania te były niezbędne do zapewnienia odpowiedniego dojazdu do nieruchomości gminnych, na których realizowana była inwestycja zagospodarowania użytku ekologicznego. Stąd też wprowadzenie środków finansowych w ramach uchwały Nr XXXV/465/2018 Rady Gminy Dobra z dnia 20 września 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2018 r.

Zadania pn. „Utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach” oraz pn. „Dołuje, budowa ulicy Tura – wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czaplí” powstały w związku z odstąpieniem w 2019 r. od realizacji inwestycji pn. „Dołuje, budowa ul. Tura” z uwagi na brak możliwości opracowania projektu technicznego na budowę drogi wraz z kanalizacją deszczową w ulicy Tura. Obecnie brak jest możliwości odprowadzenia wody deszczowej z ulicy Tura z powodu braku zgody właścicieli terenów prywatnych na poprowadzenie przez ich posesje sieci kanalizacji deszczowej.

W nazwie zadania „Dołuje, budowa ulicy Tura – wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czaplí” znalazła się oczywista omyłka pisarska – zadanie powinno nosić nazwę „Wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czaplí”. Przedmiotowa zmiana zostanie wprowadzona na najbliższej sesji Rady Gminy Dobra. Wykonanie przelewu wody nie jest związane z budową drogi ul. Tura, a jedynie z odpowiednim uregulowaniem poziomu wody na użytku ekologicznym, czyli na gminnych działkach Nr 418 i 419 obręb Dołuje.

Uchwałą Nr V/64/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r. Rada Gminy w Dobrej dokonała zmian w budżecie Gminy, znosząc zadanie pn. „Utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach”, a środki w wysokości 100 000,00 zł dołożone zostały do zadania „Modernizacja dróg płytami drogowymi”.

Wraz z przedmiotowym pismem Wójt złożyła również Informację z rejestru gruntów potwierdzającą, że Gmina jest właścicielem działek Nr 418 i 419 obręb Dołuje oraz że jednostka posiada udział 94/1000 w prawie własności działki Nr 447 obręb Dołuje.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało uchwałę Nr IV/49/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 r. na posiedzeniach w dniach 22 i 27 maja 2019 r.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 maja br. udział wzięła Wójt Gminy Dobra, która podtrzymała stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 8 maja 2019 r.

Jednocześnie Kolegium Izby stwierdziło, że w dniu 29 kwietnia 2019 r. do Izby wpłynęła uchwała Nr V/64/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na 2019 r. Paragrafem 3 przedmiotowej uchwały dokonano zmian w wydatkach majątkowych budżetu Gminy zgodnie z jej załącznikiem Nr 3, w wyniku których zrezygnowano z realizacji zadania pn. „Utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach”, zaplanowanego w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, a środki finansowe w wysokości 100 000,00 zł uprzednio przewidziane na jego realizację powiększyły wydatki sklasyfikowane w tych samych podziałkach klasyfikacji budżetowej, zaplanowane w budżecie na wykonanie zadania „Modernizacja dróg płytami drogowymi” (wzrost z kwoty 2 500 000,00 zł do kwoty 2 600 000,00 zł).

W związku z powyższym usunięta została nieprawidłowość stwierdzona przez Kolegium Izby, polegająca na zaplanowaniu wydatków na sfinansowanie zadania pn. „Utwardzenie odcinka ul. Tura w Dołujach” w wysokości nieodpowiadającej wysokości udziałów Gminy we współwłasności działki 447.

Ponadto Kolegium Izby przyjęło, że na najbliższej sesji Rady Gminy Dobra w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyeliminowana zostanie omyłka pisarska w nazwie zadania „Dołuje, budowa ulicy Tura – wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czapli”. Jego nazwa po zmianie będzie brzmiała „Wykonanie PT przelewu regulującego poziom wody w Ptasim Zakątku do ul. Czapli”.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dalsze postępowanie w sprawie uznało za bezprzedmiotowe i postanowiło jak w sentencji.