

UCHWAŁA NR CLXXXIX.353.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 maja 2019 r.

w sprawie wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Cedyni
w sprawie udzielenia Burmistrzowi Cedyni
absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Katarzyna Korkus - Członek

pozytywnie

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Cedyni w sprawie udzielenia Burmistrzowi Cedyni absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2018.

Uzasadnienie

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Przewodniczący Rady Miejskiej w Cedyni przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Cedyni w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Cedyni z wykonania budżetu Gminy Cedynia za 2018 r. Wniosek wpłynął do Izby w dniu 21 maja 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przeanalizował powyższy wniosek oraz dołączoną do niego opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Cedyni o wykonaniu budżetu Gminy za 2018 r. Ponadto Skład Orzekający zapoznał się z nadesłanymi przez Burmistrza Cedyni w odrębnym trybie sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz zaopiniował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Cedynia za 2018 r. Sprawozdanie to Skład Orzekający ocenił pozytywnie.

Z nadesłanego wniosku oraz załączonej do wniosku opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Cedyni wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych¹ Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu (a nie jak wskazano sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy) wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy. Ponadto również

¹ ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

z przywołanego w podstawie prawnej przedmiotowego wniosku § 43 ust. 2 Statutu Gminy Cedynia² wynika, że do zadań Komisji Rewizyjnej należy rozpatrzenie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Gminy sporządzonego na podstawie ewidencji księgowej i informacji o stanie mienia Gminy oraz zaopiniowanie wykonania budżetu Gminy i przedstawienie Radzie stanowiska i wniosku w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi.

Uchwałą Nr CLVII.291.2019 z dnia 26 kwietnia 2019 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cedynia za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, które składało się z części tabelarycznej przedstawiającej dochody i wydatki w szczególności klasyfikacji budżetowej zgodnie z uchwałą budżetową na 2018 r. oraz z części opisowej, w której wykonanie dochodów budżetowych przedstawiono w podziale na dochody na zadania zlecone i własne z wyszczególnieniem dla poszczególnych działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, zaś wydatki z uwzględnieniem wydatków majątkowych. Przy poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Gminy.

Ze złożonego wniosku wynika, że analizując sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Cedynia za rok 2018 Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu w zakresie zgodności z planem budżetowym oraz zasadami gospodarki finansowej, przy czym w przedmiotowym sprawozdaniu wykazano m.in. dane prezentowane w załączonych tabelach. Jednocześnie dane te zostały przeanalizowane przez Komisję Rewizyjną, w tym wykonanie dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu. Analizą objęto również zobowiązania niewymagalne jednostki samorządu terytorialnego zaprezentowane w sprawozdaniu Rb-28S³. W tych okolicznościach Skład Orzekający przyjął, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cedynia za rok 2018.

Na podstawie przeprowadzonej analizy danych zawartych w tym sprawozdaniu oraz w wyniku czynności sprawdzających Komisja Rewizyjna oceniła, że realizując zadania związane z wykonaniem budżetu Burmistrz Cedyni kierowała się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

W sentencji wniosku i konkluzji uzasadnienia Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2018 r. i na tej podstawie sformułowała wniosek o udzielenie Burmistrzowi Cedyni absolutorium z tego tytułu. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła sześcioma głosami „za”, tj. wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Przedstawione okoliczności uzasadniają ocenę Składu Orzekającego, że wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium sporządzony został zgodnie z powołanymi przepisami prawa, albowiem na podstawie ustawowo określonych przesłanek i w ustawowo określonym terminie. Powyższe stwierdzenie determinuje z kolei pozytywną opinię Składu Orzekającego w przedmiocie przedłożonego wniosku.

Wniosek Komisji Rewizyjnej w zakresie dotyczącym merytorycznej oceny wykonania zadań budżetowych nie podlega opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby O-

² przyjętego uchwałą Nr XXXVIII/409/2018 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 19 października 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Cedynia

³ z wykonania planu wydatków budżetowych za 2018 r.

chunkowej w Szczecinie. Do oceny wykonania zadań uprawniony jest wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Opiniując przedmiotowy wniosek Skład Orzekający ograniczył się do oceny prawidłowości wypracowania uzasadnienia tego wniosku przez Komisję i rozważenia, czy jego podstawę w rzeczywistości stanowią ustawowe przesłanki, czyli ocena wykonania budżetu.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Hanna Barańska