

**UCHWAŁA NR XIX.184.S.2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 25 lipca 2018 r.

**w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIII/395/18 Rady Gminy Rewal z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 884, z późn. zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 6 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIII/395/18 Rady Gminy Rewal z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr LXIII/395/18 Rady Gminy Rewal z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 4 lipca br.

Przedmiotowa uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach absolutorium.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w szczególności art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z uwagi na udzielenie absolutorium osobie pełniącej funkcję Wójta Gminy Rewal wobec braku podstaw prawnych do podjęcia uchwały o takiej treści. W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Pismem z dnia 6 lipca br. (znak: K.0010.368.KK.2018) poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy Rewal, iż ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 lipca 2018 r., oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 12 lipca br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przekazano pismo Przewodniczącego Rady Gminy Rewal (znak: RG.0005.18.18.BW), w którym wskazano, iż przy podjęciu uchwały kierowano się art. 28h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym wyznaczona osoba przejmuje wykonywanie zadań i kompetencji wójta. W ocenie gminy cytowany przepis został zredagowany w taki sposób, że nie wymaga interpretacji i odczytywania intencji. Brak ustawowego zapisu w sprawie udzielenia absolutorium dla pełniącego obowiązki wójta nie stanowi wobec powyższego przeszkody w udzieleniu absolutorium z tytułu wykonania budżetu. Ponadto w piśmie wyjaśniono, iż jednym z bardzo ważnych elementów podjęcia uchwały absolutoryjnej z wykonania budżetu za 2017 r. jest umowa pożyczki zawarta w dniu 29 grudnia 2016 r. w Warszawie pomiędzy Skarbem Państwa a Gminą Rewal. Obowiązkiem gminy wynikającym z tej umowy jest zobowiązanie do (§ 2 pkt. 6 lit. e) „przedkładania Pożyczkodawcy w okresie spłaty pożyczki uchwały organu stanowiącego Gminy w sprawie udzielenia absolutorium organowi wykonawczemu, w terminie 14 dni od dnia rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu i podjęcia tej uchwały”.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 lipca br. uczestniczyli przedstawiciele gminy, którzy podtrzymali ww. wyjaśnienia, przywołując na poparcie swojej interpretacji cytowanego przepisu ustawy o samorządzie gminnym, stanowiska innych organów. Przedstawiciele gminy podkreślili również szczególny wkład Rady Gminy w dopełnienie obowiązków związanych z kwestią absolutorium za 2017 r.

Kolegium Izby, po wysłuchaniu przedmiotowych wyjaśnień, zbadało ostatecznie uchwałę uznając, co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu (zgodnie z art. 2 pkt 2 cytowanej ustawy, ilekroć w przepisach jest mowa o zarządzie rozumie się przez to wójta, burmistrza lub prezydenta miasta). Przepis ten, jak również żaden inny przepis tej ustawy, nie przewiduje procedury udzielania absolutorium dla osoby pełniącej funkcję wójta czy też osoby, która przejęła wykonywanie zadań i kompetencji wójta. Podobnie, nie czynią tego przepisy ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności przywołany przez gminę art. 28h. Należy zwrócić uwagę, iż stosowanie instytucji absolutorium ma elementarne znaczenie w stosunku do organu wykonawczego gminy, który został wyłoniony w drodze wyborów bezpośrednich – nieudzielenie tego absolutorium rodzi za sobą określone skutki prawne. Zgodnie z przepisem art. 28a uchwała rady gminy w sprawie nieudzielenia wójtowi absolutorium, podjęta po upływie 9 miesięcy od dnia wyboru wójta i nie później niż na 9 miesięcy przed zakończeniem kadencji, jest równoznaczna z podjęciem inicjatywy przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania wójta. Przepis ten w sposób oczywisty nie może mieć zastosowania do osoby wyznaczonej przez Prezesa Rady Ministrów.

Jednakże Kolegium – wobec braku jednoznacznych przepisów w przedmiotowej kwestii oraz ich odmiennych interpretacji przez różne organy, a także mając na uwadze podniesioną przez jednostkę konieczność dopełnienia wymogów formalnych

wynikających z zawartej umowy pożyczki – postanowiło uznać uchwałę za nienaruszającą prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dalsze postępowanie w sprawie uznało za bezprzedmiotowe i postanowiło jak w sentencji.