

UCHWAŁA NR CCCLXXVII.698.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Gryfino na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfino na 2018 r.

Uzasadnienie

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie budżetu odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 152 720 697,77 zł (tj. o 9% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym dochody majątkowe w kwocie 11 745 587,43 zł;
 - b) wydatki w wysokości 152 720 697,77 zł (tj. o 12,8% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym wydatki majątkowe w kwocie 24 939 437,19 zł.Projekt zakłada zrównoważenie budżetu.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 13 193 849,76 zł, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych
3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej².
4. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 6 314 800,00 zł z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

² zgodnie z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

jednostki samorządu terytorialnego, wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

5. Rozchody zaplanowane w wysokości 6 314 800,00 zł Gmina prognozuje w całości przeznaczyć na spłaty zaciągniętych kredytów (6 241 800,00 zł) i pożyczek (73 000,00 zł).
6. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
7. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z wolnych środków, a także planowanych rozchodów na spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych, prognozowana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 42 061 040,00 zł i osiągnie 27,54% planowanych dochodów ogółem.
8. Kwota zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym³.
9. Do projektu budżetu dołączono plan dochodów za korzystanie ze środowiska i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska⁴.
10. W postanowieniach projektu uchwały określono plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu, o których mowa w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁵ oraz ich przeznaczenie.
11. Do projektu budżetu dołączono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶.

Z postanowień uchwały wynika, że dochody związane z utrzymaniem czystości i porządku w Gminie zaplanowano w wysokości 5 427 000,00 zł, zaś wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie jednostki samorządu terytorialnego gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 5 339 607,00 zł (załącznik Nr 8), a według objaśnień do planowanych wydatków – 5 369 607,00 zł (str. 102). Powyższe wskazuje, że wpływy zaplanowane w rozdz. 90002 Gospodarka odpadami są wyższe od wydatków przewidzianych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W tych okolicznościach Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wskazaną uwagę należy uwzględnić w budżecie przyjętym na rok 2019.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 1289

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Hanna Barańska