

UCHWAŁA NR CXXXIV.573.Z.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Wałeckiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego
na lata 2018 - 2031

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2018-2031 (dalej: WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 21 listopada 2017 r. Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie WPF jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2018 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2017 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2016 r. i 30 września 2017 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu WPF dołączone zostały Objasnienia, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2017 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2018-2020 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.

4. Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych reguluje, w jakim stopniu można obciążać budżet spłatą zadłużenia, poprzez wskazanie wzoru na obliczenie indywidualnego wskaźnika dla danej jednostki (tzw. wskaźnik dopuszczalny). Planowana relacja spłaty zadłużenia w 2018 r. prognozy nie przekracza dopuszczalnego poziomu liczonego w oparciu o plan za III kwartały 2017 r. Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań na 2018 r., o którym mowa w cyt. art. 243 ww. ustawy wynosi 3,95% (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości planu III kwartałów 2017 r. – 4,22%.
5. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.
Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu.
Prognozowana kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 29 210 965,45 zł i osiągnie poziom 41,13% planowanych dochodów ogółem.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. Odnosząc się do pkt II.4. niniejszej opinii Skład Orzekający stwierdza, że planowana relacja spłaty zadłużenia w latach 2019-2027 narusza wymagania regulowane przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Taki stan jest dopuszczalny w świetle obowiązujących przepisów w związku z realizacją przez Powiat programu postępowania naprawczego, przyjętego przez Radę Powiatu w dniu 24 czerwca 2013 r.¹ i pozytywnie zaopiniowanego w dniu 23 sierpnia 2013 r. przez Wojewodę Zachodniopomorskiego (znak pisma: NK-3.4110.10.2013.KN). W 2013 r. Powiat uzyskał pożyczkę z budżetu państwa (umowa z 20 grudnia 2013 r.) ze spłatą do końca 2029 r.
2. W zakresie pkt II.7. niniejszej opinii Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności danych dotyczących następujących pozycji WPF:
 - 11.4-11.6 (dla 2018 r.) nieprawidłowo wykazano wartości, na skutek czego łączne kwoty wydatków inwestycyjnych ujętych w tych pozycjach (21 146 134,00 zł) są niższe od planowanych wydatków majątkowych ujętych w pozycji 2.2 (21 119 134,00 zł);
 - 12.3-12.5 (w latach 2018-2020) nieprawidłowo wykazano wartości, na skutek czego łączne kwoty wydatków na realizację zadań współfinansowanych środkami unijnymi nie stanowią sumy wydatków pokrywanych tymi środkami oraz wydatków stanowiących wkład krajowy.

¹ Uchwała Nr XXIII/172/2013 w sprawie przyjęcia Programu naprawczego dla Powiatu Wałeckiego z dnia 24 czerwca 2013 r.

3. Skład Orzekający sygnalizuje stosunkowo niskie wykonanie dochodów majątkowych według stanu na koniec III kw. 2017 r² w porównaniu do wielkości planowanych.

Z przedstawionych danych wynika, iż na bieżący rok budżetowy zaplanowano dochody majątkowe w łącznej wysokości 10 965 074,00 zł, w tym z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 300 000,00 zł oraz z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 10 564 799,00 zł. Dochody te wykonano do końca III kwartału br. w łącznej wysokości 878 144,08 zł (8,0% planu), w tym z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 5 078,00 zł (1,7% planu) oraz z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 772 790,91 zł (7,3% planu). Niewykonanie dochodów w zaplanowanej wysokości może spowodować trudności w realizacji zaplanowanych zadań. Podniesiona wątpliwość ma charakter wyłącznie sygnalizacyjny – gdyż dane dotyczące wykonania budżetu, w stosunku do którego nie sporządzono sprawozdania rocznego, nie stanowią normatywnej podstawy wyliczenia relacji określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764, ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

(-) Jolanta Włodarek

² Na podstawie sprawozdania Rb-27S i Rb-NDS wg stanu na koniec III kwartału 2017 r.