

UCHWAŁA NR CCCLIV.575.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielice na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Bielice na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bielice na 2018 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy w dniu 15 listopada br.

W ocenie Składu Orzekającego szczegółowość projektu uchwały budżetowej, spełnia wymogi określone uchwałą Nr XXXVIII/212/10 Rady Gminy Bielice z dnia 17 września 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), dalej ufp, w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215.

Dochody i wydatki budżetu zostały opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe i wyodrębnieniem grup wydatków w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ufp.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła sfinansowania deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na przychody którymi będzie mogła dysponować Gmina, w całości składają się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jst, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Jest to konsekwencja tego, że z bilansu z wykonania budżetu Gminy Bielice sporządzonego na dzień 31 grudnia 2016 r. wynika skumulowany ujemny wynik bu-

dżetu (14 072 293,05 zł) i przy założeniu wypracowania nadwyżki budżetowej za rok 2017 do dyspozycji Gminy będą wolne środki, o których mowa wyżej.

Wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej, nie jest możliwa do zwerifikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. Stąd też Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku uzyskania faktycznych wolnych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm; ustalona na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu rezerwa celowa przeznaczona na wydatki związane z realizacją zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zgodna z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp w projekcie uchwały wyodrębniono:

- 1) na podstawie art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii;
- 2) na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska – dochody z tytułu wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w art. 402 ust. 2-4 i wydatki w wysokości nie mniejszej niż kwota tych wpływów na finansowanie zadań określonych w art. 400a ustawy.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienie planowanych kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, które spełnia wymogi art. 215 ufp.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079).

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2018 r. w odniesieniu do spełnienia wymogów określonych przepisami art. 242 ust. 1 ufp Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2018 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że w 2018 r. nie zostanie zachowana relacja wynikająca z przepisów art. 243 ufp, co jest prawnie dopusz-

czalne z uwagi na realizację przez Gminę programu naprawczego w latach 2015-2017, w którym relacja mogła być niezachowana w latach 2017-2019 (z uwagi na skrócenie okresu spłaty zadłużenia z 2035 r. na 2032 r. oraz skrócenie okresu karencji spłaty pożyczki z budżetu państwa z 2020 r. na 2017 r.). Z projektu WPF wynika, że począwszy od 2019 r. do 2032 r. relacja jest zachowana.

Przedłożony projekt budżetu spełnia również wymogi określone art. 229 ufp, tj. przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi art. 212 w zw. z art. 89 ufp.

Ustalone w projekcie uchwały upoważnienia, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzą zastrzeżeń.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz