

UCHWAŁA NR III.29.S.2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXX/157/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność Wniosku o przyznanie dotacji dla spółki wodnej z budżetu Gminy Przelewice stanowiącego Załącznik nr 1 do uchwały Nr XXX/157/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, w części dotyczącej:

- 1) pkt 2 i 3 wniosku,
- 2) pkt 4 załączników do wniosku.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/157/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania - przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 stycznia 2021 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisem art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r., poz. 310, z późn. zm.) z uwagi na to, że w określonym wzorze wniosku o przyznanie dotacji stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały wymagane jest wypełnienie pkt 2 i 3 odnośnie wartości procentowej ściągniętych składek za rok poprzedzający rok złożenia wniosku oraz aktualnej wysokości składki członkowskiej. Kolegium wskazało również za zbędne określone w pkt 4 ppkt 1 i 2 załączników do wniosku zaświadczenie i formularz dotyczący pomocy de minimis z uwagi na to, że z zapisów części normatywnej uchwały nie wynika, że dla niektórych podmiotów przyznana dotacja będzie stanowiła pomoc de minimis.

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Gminy Przelewice powiadomiony został pismem z dnia 1 lutego br. (znak pisma: K.0010.61.AS.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 lutego 2021 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 8 lutego 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęło pismo Wójta Gminy Przelewice, w którym Gmina przyznała rację organowi nadzoru co do treści załącznika do podjętej uchwały. Przedstawienie danych dotyczących wysokości składek uiszczanych za rok poprzedzający ma mieć charakter czysto informacyjny. W ocenie Wójta tego rodzaju informacjom nie sprzeciwia się żaden przepis obowiązującego prawa. Niemniej jednak, w przypadku uznania przez organ nadzoru nieważności kwestionowanych zapisów Wójt wniósł o częściowe stwierdzenie nieważności uchwały przy jednoczesnym pozostawieniu w mocy obowiązującej pozostałej jej treści.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2021 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Przelewice.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr XXX/157/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności jej części objętej sentencją niniejszej uchwały.

Powyższa uchwała została podjęta na podstawie art. 443 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, ze zm.), z których wynika, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji zgodnie z zasadami dotyczącymi udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania określonymi przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

W badanej uchwale Rada Gminy ustaliła wzór wniosku o przyznanie dotacji (zał. Nr 1) z treści którego wynika, że osoba ubiegająca się o dotację jest zobligowana do podania danych o wartości procentowej ściągniętych składek za rok poprzedzający rok złożenia wniosku oraz o aktualnej wysokości składki członkowskiej (pkt 2 i 3).

W ocenie Kolegium powyższe postanowienia w zakresie punktu 2 i 3 wzoru wniosku stanowią przekroczenie kompetencji wynikających z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, w którym ustawodawca upoważnił organ stanowiący jedynie do ustalenia zasad udzielania dotacji, tj. określenia kryteriów przyznawania dotacji z budżetu gminy, celu dotacji, trybu postępowania, a także sposobu rozliczenia z przyznanych beneficjentom środków publicznych.

Kolegium Izby zauważa, iż „zasady” to normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana oraz rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona.

Stwierdzenie nieważności załączników do wniosku określonych w pkt 4 dotyczących zaświadczeń, formularzy o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie stało się konieczne w związku z tym, iż badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, iż jej treść normatywna nie zawiera zapisów uwzględniających warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których dotacja dla niektórych beneficjentów stanowić będzie pomoc de minimis.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*