

**UCHWAŁA NR XXXI.221.K.2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 16 grudnia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXVI/145/2020 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVI/145/2020 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności, w zakresie § 3:

- ust. 1 lit. b – d;
- ust. 2 lit. b – d.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXVI/145/2020 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 grudnia 2020 r.

Kolegium wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2020 r. uznając, iż należy ona do właściwości rzeczowej Izby, gdyż normuje materię określoną w art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, tj. obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Wymieniona uchwała budziła zastrzeżenia co do zgodności z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.), w zakresie w jakim organ stanowiący gminy ustalił wysokość stawki opłaty za pojemniki dla nieruchomości o charakterze mieszanym, dla części nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne,

z przekroczeniem stawek maksymalnych określonych w przywołanym powyżej przepisie ustawy.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozstrzygnięcia sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2020 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, a jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXVI/145/2020 Rady Gminy Wierzchowo z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności, w części stanowiącej § 3 ust. 1 lit. b, c, d i ust. 2 lit. b, c, d w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały.

Art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach reguluje, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 cytowanej ustawy rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M. P. z 2020 r. poz. 330) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. wyniósł 1 819,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi obecnie 58,21 zł, a za worek 120 l – 18,19 zł.

Natomiast jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada gminy zgodnie z art. 6 k ust. 3 ustawy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b.

W § 3 ust. 1 uchwały dla nieruchomości o charakterze mieszanym, tj. nieruchomości, w skład których wchodzi części zamieszkałe i niezamieszkałe - dla

części nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne - ustalono stawki opłaty za worek lub pojemnik o określonej pojemności, przy czym: w pkt a za worek o pojemności 120 l w wysokości 10,00 zł, natomiast w pkt b, c i d, w wysokości 60 zł, 120zł i 530 zł, wskazując jedynie pojemności, odpowiednio: 120 l, 240 l i 1100 l bez określenia czy chodzi o pojemnik czy worek.

W § 3 ust. 2 ustalono podwyższone stawki opłaty za worek lub pojemnik o określonej pojemności, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokościach, odpowiednio: w pkt a za worek o pojemności 120 l w wysokości 30,00 zł, w pkt b za pojemnik o pojemności 120 l -180,00 zł, w pkt c za pojemnik o pojemności 240 l – 360,00 zł oraz w pkt d za pojemnik o pojemności 1 100 l – 1590,00 zł.

W ocenie Kolegium rada gminy w uchwale określającej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wyraźnie określić, czy dany pojemnik na odpady jest w rozumieniu art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy „pojemnikiem”, dla którego maksymalna stawka opłaty, wyliczana dla pojemności 1100 l wynosi 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem, czy „workiem”, dla którego maksymalna stawka opłaty, wyliczana dla pojemności 120 l wynosi 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem. Dopiero wtedy możliwe jest prawidłowe ustalenie stawek opłaty dla pozostałych pojemności worków i pojemników, w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Wprawdzie w § 3 ust. 2 uchwały w pkt b-d użyto słowa „pojemnik”, co może wskazywać, iż analogicznie w ust.1 tego przepisu w pkt b-d również chodzi o pojemniki, jednakże zgodnie z § 6 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy aktu prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych.

Niezależnie od powyższego stawki w § 3 ust.1 pkt b-d uchwały zostały ustalone bez odniesienia do przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, czyli kryterium wymaganego przepisami cyt. ustawy, co skutkowało uchwaleniem stawek wskazanych w wymienionych wyżej punktach, z przekroczeniem maksymalnych stawek ustawowych, tak w odniesieniu do pojemników jak i worków, a więc niezgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 3 ust. 1 pkt b-d badanej uchwały, co wymusza stwierdzenie nieważności również ust. 2 pkt b-d ww. paragrafu, gdyż wyeliminowany został punkt odniesienia dla ustalenia stawek opłat, które w myśl art. 6k ust. 3 cyt. ustawy mają zostać ustalone w granicach od dwu do czterokrotności stawek ustalonych przez Gminę w przypadku segregacji odpadów.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*