

UCHWAŁA NR XV.118.S.2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 17 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części § 1 ust. 2 pkt 2.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 21 maja 2020 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na mocy art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodnicząca Rady Gminy Kołbaskowo powiadomiona została pismem z dnia 4 czerwca br. (znak pisma: K.0010.243.AS.2020). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 czerwca 2020 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2020 r., w którym nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kołbaskowo. W dniu 15 czerwca br. do organu nadzoru wpłynęło pismo Rady Gminy Kołbaskowo (znak pisma: RG.0004.31.2020), w którym ustosunkowując się do informacji o wszczęciu postępowania nadzorczego Przewodnicząca Rady wyjaśniła, iż powołanie

w § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały aktów wykonawczych do ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, miało na celu wskazanie przepisu powszechnie obowiązującego, w którym w sposób obiektywny podano przeciętne normy zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwach domowych. Taki zapis ww. paragrafu pozwala uniknąć oskarżenia o wprowadzenie przez Gminę, dowolnych norm zużycia, których nie sposób byłoby uzasadnić. Odnośnie kwestionowanego § 2 ust. 2 uchwały ustalającego podwyższoną stawkę roczną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości zajmowane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w trakcie roku zapewniła, iż Rada Gminy na najbliższej sesji w dniu 19 czerwca br. dokona zmiany zapisu § 5 uchwały Nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. dotyczącego wejścia w życie z którego będzie wynikało, że stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości zajmowane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie objętym sentencją w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Wypełniając obowiązek wynikający z art. 6k ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwałą Nr XVIII/210/2020 Rada Gminy Kołbaskowo dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz określiła wysokość stawki tej opłaty. Korzystając z uprawnienia wynikającego z art. 6j ust. 3e ww. ustawy, w § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały Rada Gminy określiła zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- dla nieruchomości nowych,
- nieruchomości, do których woda dostarczana jest z własnych studni,
- w sytuacjach, kiedy zużycie wody na nieruchomości nie jest opomiarowane,

poprzez odesłanie do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1437), na podstawie której zostało wydane rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. z 2002 r. Nr 8, poz. 70).

W ocenie Kolegium Izby ww. zapisy badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 1 pkt 2 i ust. 3e ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku wyboru przez organ stanowiący gminy metody ustalenia opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 ww. ustawy (od ilości zużytej wody z danej nieruchomości), organ ten w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1 ww. ustawy, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten został wprowadzony w życie w dniu 6 września 2019 r.

W ocenie Kolegium Izby jakkolwiek bezsporne jest wynikające ze wskazanej regulacji upoważnienie organu stanowiącego do określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to musi ono zostać zrealizowane w prawidłowy i precyzyjny sposób - tj. poprzez wskazanie w treści uchwały konkretnych i jednoznacznych zasad (warunków) ustalania ilości zużytej wody. W takim kontekście za nieprawidłowe uznano odesłanie do przeciętnych norm zużycia wody, które wynikają z przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Ze wskazanego w nim upoważnienia ustawowego wynika, że minister właściwy do spraw gospodarki wodnej określi, w drodze rozporządzenia, przeciętne normy zużycia wody dla poszczególnych odbiorców usług, które stanowią podstawę ustalania ilości pobranej wody w razie braku wodomierza, biorąc pod uwagę specyfikę poszczególnych odbiorców usług oraz wskaźniki średniego zużycia wody określone w szczególności dla gospodarstw domowych, usług oraz innej działalności w miastach i wsiach. Natomiast na podstawie ww. ustawowego upoważnienia Minister Infrastruktury w rozporządzeniu z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody określił przeciętne normy na 1 mieszkańca w gospodarstwach domowych w ujęciu dobowym i miesięcznym w określonych przedziałach oraz dokonał ich zróżnicowania w zależności od zakresu wyposażenia mieszkania w instalacje wodno-kanalizacyjne oraz źródło ogrzewania wody.

Z powyższych względów, w ocenie Kolegium Izby odesłanie zawarte w badanej uchwale do stosowania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 3 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, są zapisami nieprecyzyjnymi, poprzez które Rada Gminy Kołbaskowo w sposób niewłaściwy zrealizowała upoważnienie ustawowe z art. 6j ust. 1 pkt 2 i ust. 3e ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

Katarzyna Korkus

(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)