

UCHWAŁA NR XX.170.K.2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 19 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IX/43/2019 Rady Gminy Brzeżno z dnia 29 maja 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Brzeżno

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność załącznika do uchwały Nr IX/43/2019 Rady Gminy Brzeżno z dnia 29 maja 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Brzeżno w zakresie pkt B.3., z uwagi na naruszenie art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, ze zm.), a także § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr IX/43/2019 Rady Gminy Brzeżno z dnia 29 maja 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Brzeżno, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 6 czerwca 2019 r., została wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na zredagowanie w załączniku pozycji nakazującej wskazanie uzasadnienia złożenia deklaracji. W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Brzeżno pismem z dnia 12 czerwca br. (znak:

K.0010.348.JW.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 czerwca 2019 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 19 czerwca br. Przedstawiciele Gminy Brzeżno nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Rada Gminy Brzeżno w drodze badanej uchwały określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Brzeżno.

Postanowienia części B.3. załącznika do uchwały regulują obowiązek podawania uzasadnienia przyczyny zmiany danych zawartych w poprzedniej deklaracji i wygaśnięcia obowiązku podatkowego, podczas gdy w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw do żądania podawania przez składającego ww. danych jako nieprzewidzianych przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900), która z mocy art.6q ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma zastosowanie w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami. Wskazać należy, że zgodnie z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa w brzmieniu obecnym złożenie korekty uprzednio złożonej deklaracji następuje poprzez złożenie deklaracji korygującej. Obowiązek składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty przewidziany uprzednio w cyt. przepisie został zniesiony na skutek nowelizacji ww. przepisu, który od dnia 1 stycznia 2016 r. nie przewiduje takiego wymogu. Tym samym w ocenie Kolegium nałożenie na podmioty wypełniające deklarację obowiązku wskazania uzasadnienia i przyczyny złożenia zmiany danych zawartych w poprzedniej deklaracji wykracza poza upoważnienie ustawowe, wynikające z art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6q ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w zw. art. 81§ 2 ustawy Ordynacja podatkowa.

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru treść załącznika nie spełnia warunku wynikającego z § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej, tj. nakazu regulowania w drodze aktu prawa miejscowego jedynie spraw przekazanych do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym), ale także art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., stanowiąc w istocie uregulowanie przedmiotowej materii bez wymaganego upoważnienia.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.