

UCHWAŁA NR XIX.168.S.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/60/19 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr IV/60/19 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/60/19 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 20 maja 2019 r. Przedmiotowa uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby uchwała budziła wątpliwości, co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), bowiem przed ustaleniem ryczałtowej stawki opłaty (§ 3), zgodnie z art. 6j ust. 3c ww. ustawy stanowiącej iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tego rodzaju nieruchomościach wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miejska w Stepnicy w drodze uchwały nie postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Z informacji dodatkowych dotyczących przedmiotowej uchwały, przekazanych w dniu 22 maja br. pocztą elektroniczną przez pracownika Gminy Stepnica wynikało, że przed ustaleniem stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunal-

nymi za rok od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywane jedynie przez część roku organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie postanowił o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. W celu wyliczenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla wskazanych nieruchomości przyjęto następujące założenia: wywóz z nieruchomości 1 pojemnika o pojemności 120 l w okresie od kwietnia do września w roku (tj. 6 miesięcy), zamieszkiwanie nieruchomości średnio przez 3 osobową rodzinę oraz ustalonej na terenie Gminy stawki za 1 osobę (18 zł). Z uwzględnieniem wskazanych wielkości przyjęto, że wyliczona stawka ryczałtowa od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywane jedynie przez część roku wynosi 300 zł.

W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Miejskiej w Stepnicy został powiadomiony pismem z dnia 27 maja 2019 r. (znak: K.0010.301.HB.2019). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 5 czerwca 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 5 czerwca 2019 r. Jednostka nie skorzystała z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium zważyło, co następuje:

Paragraf 3 uchwały Nr IV/60/19 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej części.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednostki są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast z art. 6c ust. 2 i ust. 3 wskazanej ustawy wynika jednoznacznie, że rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, przy czym postanowienie to może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości. Tym samym ustawodawca w drodze przepisu kompetencyjnego upoważnił organ stanowiący gminy do podjęcia fakultatywnej decyzji o objęciu systemem również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady.

Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 300 zł rocznie od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane

jedynie przez część roku, została przyjęta w § 3 uchwały Nr IV/60/19 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Należy jednak zauważyć, że przed ustaleniem stawki tej opłaty organ stanowiący Gminy Stepnica nie skorzystał z prawa objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. W tej sytuacji właściciele tego rodzaju nieruchomości nie składają deklaracji i nie wnoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, lecz są obowiązani do pozbywania się tego rodzaju odpadów zgodnie z zasadami określonymi w art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. poprzez zawarcie umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Za wykonaną usługę właściciele tych nieruchomości wnoszą opłatę wybranemu przez siebie usługodawcy oraz są obowiązani posiadać dowody potwierdzające wykonanie tych obowiązków (umowa i dowody płacenia za usługi).

Dopiero w przypadku objęcia przez gminę zorganizowanym przez nią systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości z domkami letniskowymi i innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku, na gminie ciąży obowiązek podjęcia uchwały określającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawierają następujące wytyczne do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty:

- 1) jest uchwalana na rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
- 2) jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b ustawy, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy, tj. stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Przy ustalaniu średniej ilości odpadów wytwarzanych na nieruchomościach z domkami letniskowymi i innymi wykorzystywanymi na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku należy uwzględnić treść obowiązującego w jednostce regulaminu czystości i porządku, tj. rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, liczbę osób korzystających z tych pojemników oraz częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu tej nieruchomości.

W okolicznościach, w których Gmina Stepnica systemem gospodarowania odpadami nie objęła nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, nie może również ustalić stawki i następnie pobierać opłaty za odbiór odpadów komunalnych tych nieruchomości.

W ocenie Kolegium Izby, wobec nieobjęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część

roku, określenie § 3 przedmiotowej uchwały ryczałtowej stawki opłaty rocznej dla tych nieruchomości należy uznać za niezgodne z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że opłata za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo płatna ryczałtem raz w roku nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach tego rodzaju. (wyroki: WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 marca 2019 r. sygn. I SA/Go 522/18, WSA Gdańsk z dnia 2 sierpnia 2017 r. sygn. I SA/Gd 1477/16).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.