

**UCHWAŁA NR XIII.86.K.2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 3 kwietnia 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Nr 25A/2019 Burmistrza Czaplinka z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czaplinek w 2019 r.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność § 1 zarządzenia Nr 25A/2019 Burmistrza Czaplinka z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czaplinek w 2019 r., w części dotyczącej:

- zmniejszenia w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdział 75421 „Zarządzanie kryzysowe”, § 4810 „rezerwy” w wysokości 18 200,00 zł,
- zwiększenia w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdział 85214 „Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe”, § 3110 „Świadczenia społeczne” w wysokości 3 000,00 zł,
- zwiększenia w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90095 „Pozostała działalność”, § 6058 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w wysokości 15 200,00 zł,

z powodu naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2018 r. poz. 1401) oraz art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Nr 25A/2019 Burmistrza Czaplinka z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czaplinek w 2019 r. – zostało przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 marca 2019 r. i objęte postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

We wstępnej ocenie Izby zarządzenie budziło wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z ustawą o zarządzaniu kryzysowym. Zastrzeżenia dotyczyły

zgodności zakresu przedmiotowego zarządzenia z zakresem kompetencji przyznanym organowi stanowiącemu z mocy art. 26 ust. 4 cyt. ustawy.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowego zarządzenia we wskazanym zakresie, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czaplunku pismem z dnia 27 marca 2019 r. (znak: K.0010.170.MB.2019).

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienione zarządzenie na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia br. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, która nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Zarządzenie Nr 25A/2019 Burmistrza Czaplunku z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czaplunek w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tego zarządzenia.

W § 1 przedmiotowego zarządzenia Burmistrz Czaplunku dokonał zmiany w wydatkach budżetowych Gminy Czaplunek, polegającej na wydatkowaniu kwoty 18 200,00 zł ze środków zgromadzonych w ramach „rezerwy na zarządzanie kryzysowe” na likwidację zaistniałej awarii miejskiego wodociągu. Z załączonej do badanego zarządzenia, a sporządzonej przez Skarbnika informacji wynika, że wydatek ze środków zgromadzonych w ramach „rezerwy kryzysowej” został poniesiony w związku z naprawą miejskiego wodociągu przy ul. Długosza w Czaplunku.

Dokonanie powyższego wydatku pozostaje w sprzeczności z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz z art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, która może być przeznaczona wyłącznie na cel, na jaki została utworzona. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wykonując swoje ustawowe kompetencje do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego a zawarte w upoważnieniach ustawowych organy wykonawcze są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione do dokonywania wydatków ze środków zgromadzonych w ramach utworzonych w budżecie rezerw w sposób niezgodny z celami na jakie zostały te rezerwy utworzone.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, zarządzanie kryzysowe jest to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do podejmowania nad nimi kontroli w drodze

zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury technicznej. W ocenie Kolegium istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidywanymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej, będącej następstwem określonych zagrożeń. To, że zarządzanie kryzysowe polega m.in. na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym nie oznacza, że ze środków przeznaczonych w rezerwie na ten cel można dokonywać wydatków bez względu na okoliczności. Środki planowane w rezerwie mają zabezpieczyć nagłe i nieprzewidziane wydatki, a nie takie które związane są z wypłatą świadczeń pomocy społecznej i przebudową sieci wodociągowej w związku z awarią.

Podobne stanowisko w przedmiotowej sprawie zostało wyrażone przez Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 21 kwietnia 2009 r. (sygn. akt K 50/07).

W świetle powyższych wywodów z powodu istotnego naruszenia prawa Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanego zarządzenia we wskazanym zakresie.

W wyniku orzeczenia nieważności badanego zarządzenia w części – rezerwa w rozdziale 75421 na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz plan wydatków w rozdziale 75421 pozostają w kwotach ustalonych w uchwale budżetowej Gminy Czaplinek przed zmianą dokonaną przedmiotowym zarządzeniem.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.