



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (91) 4 426 101,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 4 kwietnia 2019 r.

K.0542.PZ.13.AS.2019

**Pan  
Krzysztof Soska  
Zastępca Prezydenta  
Miasta Szczecin**

Nawiązując do pisma Pana Prezydenta z dnia 7 marca 2019 r. (znak: WOŚ-S.440.1.2019.AB) w sprawie wyjaśnienia, czy ustalenie należności z tytułu opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w publicznych przedszkolach powinno następować w drodze decyzji administracyjnej oraz czy od nieterminowo uiszczanych opłat należy naliczać odsetki uprzejmie informuję, iż przedmiotowe zagadnienie zostało przeanalizowane przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia 2019 r.

Zgodnie z art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203, ze zm.) opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), dalej ufp.

W ocenie Kolegium pomimo, iż z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie wynika wprost prawo do naliczania odsetek od nieterminowo uiszczanych przedmiotowych opłat oraz brak jest odniesienia do stosowania innych ustaw, podstawę prawną do naliczania odsetek stanowi art. 67 ufp, który reguluje sprawy dotyczące niepodatkowych należności o charakterze publicznoprawnym. Zgodnie z ww. przepisem do należności tych stosuje się przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, ze zm.). W art. 53 i następnym zawarto regulację przewidującą możliwość naliczania odsetek jak dla zaległości podatkowych. Odpowiednie zastosowanie przepisów o odsetkach, jak od zaległości podatkowych do opłat z art. 52 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w zw. z art. 60 pkt 7 ufp oznacza, że w przypadku nieterminowego uiszczania tych opłat gmina powinna naliczać tego rodzaju odsetki. Kolegium podziela pogląd wyrażony w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym w przypadku braku uregulowania kwestii odsetek od niepodatkowych należności publicznoprawnych w danej ustawie czy też odesłania do innych ustaw, prawo do naliczania odsetek wynika z art. 67 ustawy o finansach publicznych odsyłającego do odpowiedniego stosowania przepisów ordynacji podatkowej (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 18 grudnia 2013 r. sygn. akt II SA/Kr 1246/13; wyrok WSA w Krakowie z 11 września 2013 r. sygn. akt II SA/Kr 761/13; wyrok WSA w Kielcach z dnia 20.10.2016 r. sygn. akt II SA/Ke 765/16).

Poza powyższym Kolegium uznało, iż zagadnienie dotyczące wyjaśnienia, czy ustalenie należności z tytułu opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie w publicznych przedszkolach powinno następować w drodze decyzji administracyjnej wykracza poza kompetencje RIO w Szczecinie wynikające z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), zgodnie z którym Izby udzielają wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Jednocześnie wyjaśniam, że powyższe stanowisko nie jest wiążącą interpretacją, do której winny stosować się podmioty publiczne lecz prezentuje pogląd na problemy sygnalizowane w Pana piśmie.