

UCHWAŁA NR I.1.S.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w zarządzeniu Nr 141/2018 Wójta Gminy Rewal z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Rewal

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że zarządzenie Nr 141/2018 Wójta Gminy Rewal z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Rewal zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 141/2018 Wójta Gminy Rewal z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Rewal – przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 stycznia 2019 r. – zostało objęte postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby zbadało przedmiotowe zarządzenie na posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2019 r. stwierdzając, iż zostało ono podjęte z naruszeniem art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Przekraczając kompetencje organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie wynikające z cytowanego przepisu, Wójt Gminy Rewal dokonał zmiany planu dochodów i wydatków w związku z otrzymaniem – na podstawie umowy Nr 520/S4/2018 zawartej z Wojewodą Zachodniopomorskim – środków z Funduszu Pracy na realizację programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na 2018 rok (zaklasyfikowanych po stronie dochodów w § 2690 *Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw*). Z treści umów zawieranych przez jednostki samorządu terytorialnego w przedmiotowej sprawie wynika, że środki z Funduszu Pracy przekazywane są gminie wraz z dotacją celową z budżetu państwa i muszą zostać wykorzystane zgodnie z celem, na jaki gmina je uzyskała i na warunkach określonych umową. Z powyższego wynika brak możliwości swobodnego rozdysponowania otrzymanych środków, nawet w sytuacji gdyby zostały one wprowadzone do budżetu zgodnie z kompetencjami wynikającymi z obowiązujących przepisów, tj. przez organ stanowiący gminy.

Wobec powyższego, Kolegium Izby uznało wskazaną nieprawidłowość za nieistotne naruszenie prawa, dlatego też – na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do wskazania, że zarządzenie Nr 141/2018 Wójta Gminy Rewal z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Rewal podjęto z naruszeniem przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, bez stwierdzenia jego nieważności.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.