

UCHWAŁA NR LXXXIII.448.Z.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Wałcz na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Hanna Barańska - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wałcz na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Wójta Gminy Wałcz w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LIII/287/10 Rady Gminy w Wałczu z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości towarzyszących projektowi budżetu.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 60 000 000,00 zł (tj. mniejsze o 4,9 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 1 944 231,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 60 000 000,00 zł (tj. mniejsze o 4,9 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 9 146 400,00 zł;
- c) zrównoważonych wynik budżetu, tj. dochody równe wydatkom.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały także przyjęte w pełnej klasyfikacji budżetowej².

5. W projekcie budżetu nie określono łącznej kwoty planowanych przychodów i rozchodów.

6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w kwocie 166 000,00 zł (§ 3 pkt 2 lit. a projektu uchwały budżetowej), tj. w wysokości stanowiącej **0,49%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym³ **w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% ww. wydatków budżetu.**

8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁴, tj.:

- dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁵;
- dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie⁶;
- dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami⁷.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

⁴ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁵ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁶ Zgodnie z art. 18², w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

⁷ Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

9. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁸ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Nie mniej jednak Skład Orzekający zauważa, że właściwość wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji doznaje dwóch wyraźnych ograniczeń, które wynikają z norm kompetencyjnych rady gminy. Po pierwsze, w świetle postanowień art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym⁹ - do wyłącznej właściwości organu stanowiącego gminy należy „możliwość” określenia organowi wykonawczemu gminy maksymalnej kwoty, do której wolno mu udzielać poręczenia w roku budżetowym. Takie upoważnienie przewiduje § 12 pkt 3 projektu uchwały budżetowej. Po drugie, **do wyłącznej właściwości rady gminy należy zaplanowanie środków na udzielenie tego rodzaju poręczenia w planie wydatków budżetu rocznego – co wynika z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych – co nie zostało przewidziane w planie wydatków projektu uchwały budżetowej. Bez określenia w planie wydatków, organ wykonawczy nie może zawierać żadnej umowy o udzielenie konkretnego poręczenia.**

10. W projekcie uchwały budżetowej ustalony limit na zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określa cel na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
11. Po uwzględnieniu danych:
- ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
 - brak zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
 - brak planowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek;
 - brak planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 0,00 zł.
12. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

III. Pozostałe uwagi:

1. Skład Orzekający, analogicznie do opinii o projekcie budżetu na 2018 r., wskazuje na konieczność dokonania aktualizacji uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu (pkt I.2.), gdyż zawiera ona elementy, które w obecnym porządku prawnym nie są prawidłowe (np. postanowienie ujęte w § 3 ust. 4 o możliwościach dokonywania korekt złożonego projektu budżetu). Organ wykonawczy w części opisującej projekt budżetu (str. 12) zapewnił, że zmiana ww. uchwały zostanie przedłożona Radnym nowej kadencji w miesiącu styczniu 2019 r.

⁸ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

⁹ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.)

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

(-) Jolanta Włodarek