

UCHWAŁA NR XIX.178.S.2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 25 lipca 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r.: Nr XXXIII/238/2018 w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok, Nr XXXIII/239/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzęcin na lata 2018-2032 i Nr XXXIII/237/2018 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r.:

- 1) Nr XXXIII/237/2018 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu konsolidacyjnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- 2) Nr XXXIII/238/2018 w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Krzęcin na 2018 rok,
- 3) Nr XXXIII/239/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzęcin na lata 2018-2032,

wskutek naruszenia w bieżącym roku budżetowym relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), związanego z podjęciem wymienionych uchwał.

§ 2. W odniesieniu do uchwały budżetowej, wymienionej w paragrafie poprzedzającym, jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazuje się dokonanie odpowiedniego zmniejszenia planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zmniejszenia planowanego deficytu i dostosowanie do tych wartości planowanych przychodów budżetu, tak by w bieżącym roku budżetowym i trzech kolejnych zachowana została relacja określona cyt. przepisem.

§ 3. Ustala się termin usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej do dnia **8 sierpnia 2018 r.**

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienione wyżej uchwały Rady Gminy Krzęcin z dnia 12 lipca 2018 r. na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2018 r, stwierdzając iż należą one do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych odpowiednio z mocy art. 11 ust. 1 pkt 2, 3 i 7 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych

W ocenie Kolegium przedmiotowe uchwały zostały podjęte z naruszeniem art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, albowiem w budżecie i wieloletniej prognozie finansowej w bieżącym roku budżetowym zaplanowano spłatę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w wysokości znacznie przekraczającej dopuszczalny poziom z uwagi na zamierzoną restrukturyzację zadłużenia, zwiększono deficyt budżetu oraz zaplanowano zaciągnięcie kredytu, przeznaczonego na wspomnianą spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań i pokrycie zwiększonego deficytu, o którego zaciągnięciu postanowiono w odrębnej, zakwestionowanej uchwale.

Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występujących w uchwale budżetowej, Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zmniejszenia planowanego deficytu i dostosowanie do tych wartości planowanych przychodów budżetu, tak by w bieżącym roku budżetowym i trzech kolejnych zachowana została relacja określona cyt. przepisem. Przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 8 sierpnia 2018 r.

W myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeka o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. W świetle art. 240b ustawy o finansach publicznych, Kolegium może ustalić budżet Gminy bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ww. ustawy, o ile spełnione zostają przesłanki określone w tym przepisie, a więc tylko w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244.

Zasadność ustalenia budżetu w kształcie wynikającym z zakwestionowanych uchwał budzi wątpliwości, gdyż planując naruszenie relacji z cyt. art. 243 Gmina nie wykazała braku możliwości zachowania dotychczasowego wyniku budżetu, a także zachowania rozchodów na dotychczasowym poziomie. Zwiększenie deficytu nie zostało powiązane z wykonywaniem obligatoryjnych zadań jednostki, a dotychczasowa wieloletnia prognoza finansowa wykazywała zachowanie relacji określonej w cyt. art. 243. Choć budziła ona, w ocenie Kolegium, wątpliwości co do realistyczności, to

jako taka właśnie była wobec Kolegium przez jednostkę przedstawiana i w objaśnieniach do uchwalonych zmian jej realistyczność nie została podważona.

Ponadto obecnie dokonywane zmiany zaplanowanych wartości budzą duże wątpliwości Kolegium nie tylko co do celowości, ale i realistyczności. Dotyczy to w szczególności:

- kwot wydatków bieżących, które mimo generalnego zwiększenia nadal w dalszych latach budżetowych zostały zaplanowane na poziomie niższym niż planowany w bieżącym roku budżetowym i wykonany w ubiegłym roku budżetowym, a w roku 2026 na poziomie jeszcze niższym, bo nie osiagającym wielkości wykonanej w roku 2015; wewnętrzna struktura tych wydatków również budzi zastrzeżenia z uwagi na nierównomierność zmian wprowadzonych w obrębie tych wielkości (np. wydatki na wynagrodzenia i diety wzrastają powyżej wzrostu ogólnej wartości wydatków bieżących co świadczy o dodatkowym pomniejszeniu innych wielkości),

- wzrostu wydatków majątkowych (zwiększanych w kolejnych latach budżetowych poza zakresem wydatków przeznaczonych na inwestycje i programy realizowane z udziałem środków unijnych),

- wzrostu dochodów bieżących z wyjątkiem jedynie roku 2019, mimo ryzyka zmniejszenia wpływów z podatku od nieruchomości, planowanych na niezmiennym poziomie,

- wzrostu ogólnych kwot dochodów majątkowych (przy nieznacznym zmniejszeniu dochodów ze sprzedaży majątku), w tym z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje, które w latach 2021-2028 wzrastają o kwoty od 150 tys. zł do 300 tys. zł, osiagając najwyższą wartość (300 tys. zł) w roku 2021 – przy braku zaplanowania poza bieżącym rokiem budżetowym jakichkolwiek kwot wydatków majątkowych na inwestycje (i programy realizowane z udziałem środków unijnych)

W szczególności planowanie generalnego wzrostu dochodów, które w ocenie Kolegium już dotychczas prognozowane były na wygórowanym poziomie i ratowane wątpliwymi wpływami ze sprzedaży majątku, rodzi obawy o prawidłowość planowania, powodującego nadmierny wzrost ryzyka nieuzyskania przyjętych wartości oraz prawdopodobieństwa kolejnej restrukturyzacji.

W związku z powyższym organ nadzoru wzywa Gminę Krzęcin w trybie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym do przedłożenia w terminie do dnia 1 sierpnia 2018 r. wyjaśnień dotyczących przesłanek zaplanowania restrukturyzacji z naruszeniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych i połączenia jej ze zwiększeniem deficytu.