

## UCHWAŁA NR CCCLXXVII.693.2017

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2017 r.

#### w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Nowogard na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

#### **pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogard na 2018 r.

#### **Uzasadnienie**

##### **I. Ocena formalna projektu**

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony przez Burmistrza Nowogardu w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup>.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie budżetu odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214, art. 222-223, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

##### **II. Ocena merytoryczna projektu**

1. W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 91 471 928,00 zł (tj. o 1,9% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym dochody majątkowe w kwocie 2 330 000,00 zł;
  - b) wydatki w wysokości 93 525 481,00 zł (tj. o 1,1% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym wydatki majątkowe w kwocie 9 788 909,00 zł;
  - c) deficyt budżetowy w wysokości 2 053 553,00 zł, tj. 2,25% planowanych dochodów.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5 405 356,00 zł, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej<sup>2</sup>.
4. Deficyt budżetowy Gminy na 2018 r. ustalony w kwocie 2 053 553,00 zł zostanie sfinansowany z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

<sup>2</sup> zgodnie z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

5. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5 553 553,00 zł. Przychody Gmina planuje uzyskać z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Rozchody zaplanowane w wysokości 3 500 000,00 zł Gmina prognozuje w całości przeznaczyć na wykup papierów wartościowych (obligacji).
7. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
8. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z wolnych środków, a także planowanych rozchodów na wykup papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 20 666 050,00 zł i osiągnie 22,59% planowanych dochodów ogółem.
9. Kwota zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>3</sup>.
10. Do projektu budżetu dołączono plan dochodów za korzystanie ze środowiska i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska<sup>4</sup>.
11. W postanowieniach projektu uchwały określono plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu, o których mowa w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>5</sup> oraz ich przeznaczenie.

### III. Uwagi do projektu uchwały

1. W projekcie uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami (§ 6 pkt 1). Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 4 do projektu uchwały dochody z tytułu dotacji pochodzących z urzędów naczelnych organów władzy państwowej ... (rozdz. 75101) ujęto w wartości 4 860 zł, zamiast w kwocie 4 868 zł.
2. Koszty samorządowego zakładu budżetowego pn. Zarząd Budynków Komunalnych w projekcie uchwały ustalono w wysokości 7 131 400,00 zł (§ 8 pkt 2), zaś w załączniku Nr 9 do tego projektu planowane koszty zakładu określono w wartości 7 061 300,00 zł.
3. Plany wydatków na zadania realizowane w oparciu o przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z zakresu ochrony środowiska, o któ-

<sup>3</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.

rych mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska sporządzono bez ich wyodrębnienia we właściwych paragrafach klasyfikacji budżetowej<sup>6</sup>.

4. W projekcie budżetu zawarto postanowienie o możliwości udzielania zaliczek na wydatki do rozliczenia dla pracowników jednostek organizacyjnych gminy oraz dla innych podmiotów i osób fizycznych wykonujących zadania związane z realizacją zadań gminy (§ 14).

W ocenie Składu Orzekającego określone w projekcie uchwały budżetowej postanowienie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa, w tym również w art. 212 ustawy o finansach publicznych i nie dotyczy wykonywania budżetu Gminy, tj. czynności związanych z dokonywaniem wydatków na cele (zadania) zaplanowane w budżecie. Udzielenie zaliczki pracownikowi samorządowej jednostki budżetowej na pokrycie określonych wydatków należy do zagadnień związanych z technicznym sposobem dokonywania określonych rozliczeń finansowych, przez co udzielanie zaliczek nie należy do materii związanej z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Określenie przez Radę Miejską w uchwale budżetowej, w ramach postanowień o wykonywaniu budżetu, postanowień dotyczących zaliczek udzielanych pracownikom samorządowych jednostek organizacyjnych jest wyrazem wkraczania przez organ stanowiący w szczegółowe zagadnienia prowadzenia gospodarki finansowej przez kierowników tych jednostek organizacyjnych Gminy. Zasady prowadzenia tej gospodarki, w tym dotyczące dysponowania środkami finansowymi powinny być szczegółowo uregulowane w procedurach wewnętrznych tych jednostek.

Skład Orzekający podkreśla, że obowiązujące przepisy regulujące zasady gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego nie dopuszczają możliwości udzielania z ich budżetów zaliczek na wydatki do rozliczenia dla innych podmiotów i osób fizycznych, bowiem podmioty te nie wykonują zadań Gminy w rozumieniu art. 26 ust. 1, art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 i art. 33 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>7</sup>.

Wobec opisanych nieprawidłowości, do których ma zastosowanie art. 213 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi uwagę, którą należy uwzględnić w budżecie przyjętym na rok 2018.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Hanna Barańska*

---

<sup>6</sup> co zostało wskazane w piśmie Prezesa Izby z dnia 27 października 2016 r. (WI.0712.31.MF.2016)

<sup>7</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1875