

**UCHWAŁA NR III.27.S.2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 10 lutego 2021 r.

**w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności części uchwały  
Nr XXVII/171/21 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu  
Gminy Kobylanka na rok 2021**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 uchwały Nr XXVII/171/21 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2021 w związku z zaniechaniem zabezpieczenia wydatków na:

- zobowiązania wynikające z zawartej w dniu 10 grudnia 2020 r. umowy na świadczenie usług odbioru, transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów gromadzonych w sposób selektywny oraz odpadów biodegradowalnych z budynku Urzędu Gminy Kobylanka oraz z obiektów na terenie Gminy Kobylanka,
- zobowiązania wynikające z zawartej w dniu 11 stycznia 2021 r. umowy na wykonanie projektu w zakresie przebudowy sieci wodociągowej dn 150 biegnącej na działkach nr 460, 123/34, 123/43, 123/35, 123/36, 123/39, 123/38, 124,899/69, 127/50, 127/52, 127/57, 127/54, 127/49 i położenie jej w działkach 129, 132/1 i 128 obręb Kobylanka – Etap II,
- zobowiązania wynikające z zawartej w dniu 28 stycznia 2021 r. umowy na wykonanie zewnętrznej instalacji kanalizacji sanitarnej na działce ewid. Nr 212/1 obręb Morzyczyn,
- dofinansowanie działalności bieżącej samorządowej instytucji kultury w zakresie realizowanych zadań statutowych,
- ujęte w wieloletniej prognozie finansowej przedsięwzięcie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w Gminie Kobylanka”,

na skutek naruszenia art. 211 ust. 1 w związku z art. 240 ust. 1 i art. 231 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez niezabezpieczenie w rocznym planie wydatków budżetowych kwot niezbędnych na realizację zadań własnych gminy.

**§ 2.** Ustala się, jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w § 1, dokonanie stosownych zmian w planie wydatków budżetowych polegających na uwzględnieniu kwot niezbędnych na zabezpieczenie wymienionych zobowiązań, z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

**§ 3.** Ustala się termin usunięcia nieprawidłowości wymienionych w § 1 do dnia 24 lutego 2021 r.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXVII/171/21 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2021 – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 lutego 2021 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Przedmiotowa uchwała została zakwestionowana przez Wójta Gminy Kobylanka (pismem z dnia 5 lutego br. znak: FN.3021.1.2021.JR) podnoszącego, iż w uchwalonym planie wydatków nie zabezpieczono kwot na realizację zobowiązań wynikających z zawartych umów, w tym również umów zawartych w okresie, kiedy w związku z nieuchwaleniem budżetu gminy na 2021 r. podstawę jej gospodarki finansowej stanowił projekt tej uchwały, oraz wystarczającej kwoty dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury.

Dodatkowo organ wykonawczy podniósł, iż w budżecie nie zabezpieczono środków na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej. W ocenie organu nadzoru powyższe budzi wątpliwości z uwagi na przepis art. 231 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiające ich terminowe zakończenie, a zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

Wobec powyższego zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 uchwały Nr XXVII/171/21 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2021. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazano dokonanie stosownych zmian w planie wydatków budżetowych polegających na uwzględnieniu kwot niezbędnych na zabezpieczenie wymienionych zobowiązań, z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 24 lutego br.

Kolegium zaznacza przy tym, iż nie kwestionuje prawa organu stanowiącego do kształtowania treści uchwały budżetowej, nie mniej jednak stoi na stanowisku, iż stanowiący podstawę gospodarki finansowej roczny plan wydatków powinien umożliwić organowi wykonawczemu zachowanie zasad terminowej realizacji zadań oraz dokonywania wydatków w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, określonych przepisem art. 44 ustawy o finansach publicznych.

Organ nadzoru wskazuje, iż w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały w części, ustalając jednocześnie budżet gminy w części dotkniętej nieważnością.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*