

UCHWAŁA NR XXXI.219.K.2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXVIII/280/2020 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Gryfice

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII/280/2020 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Gryfice, w części:

- 1) § 2 ust. 2 w zakresie wyrażenia „każdego”;
- 2) Załącznika Nr 1 do uchwały stanowiącego wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie określenia „współwłaściciela” występującego w:
 - a) nazwie rubryki „DANE OSOBOWE WSPÓŁWŁAŚCIELA/ WSÓŁMAŁŻONKA NIERUCHOMOŚCI” zawartej w części F;
 - b) nazwie rubryki „ADRES ZAMIESZKANIA WSPÓŁWŁAŚCICIELA/ WSPÓŁMAŁŻONKA NIERUCHOMOŚCI” zawartej w części G.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/280/2020 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Gryfice - przekazana za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 26 listopada 2020 r. i została wstępnie zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2020 r. Regulowana przez badaną uchwałę materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – tj. podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Wymieniona uchwała budziła zastrzeżenia co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz.1439, z późn. zm.). W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozstrzygnięcia sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2020 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednak jednostka skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień. Pismem z dnia 14 grudnia 2020 r. (znak: WF.3135.87.2020.EG) Burmistrz Gryfic zadeklarował chęć uchylenia kwestionowanych zapisów uchwały na najbliższej sesji.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXVIII/280/2020 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Gryfice, w sposób istotny narusza wskazane niżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – także ze względu na upływ terminów wskazanych w tym przepisie - implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały we wskazanej części.

Wymieniona uchwała przede wszystkim narusza przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na mocy którego rada gminy uzyskuje kompetencje do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b tej ustawy. Przepisy ustawy, do których odsyła cyt. przepis art. 6n ust. 1 pkt 1, określają dane, jakie mogą być zawarte w deklaracji. W myśl art. 6m ust. 1a cyt. ostatnio ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis art. 6m ust. 1b formułuje szczegółowy katalog danych jakich rada może wymagać określając wzór deklaracji, obejmując nim w szczególności dane niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przewidziany we wzorze deklaracji wymóg podania danych współwłaściciela nieruchomości, wykracza poza granice określone w art. 6m ust. 1a i 1b cyt. ustawy, nie są to bowiem dane bezpośrednio wymienione w tych przepisach, jak również nie są to dane niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego wobec osoby składającej deklarację. Powyższe uzasadnia w ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności załącznika nr 1 do uchwały w części określenia „współwłaściciel”, zawartego w nazwie rubryki F. ”DANE OSOBOWE WSPÓŁWŁAŚCIELA/

WSPÓŁMAŁŻONKA” oraz w nazwie rubryki G. „ADRES ZAMIESZKANIA WSPÓŁWŁAŚCICIELA/WSPÓŁMAŁŻONKA NIERUCHOMOŚCI”.

Powyższe stanowisko jest ugruntowane orzecznictwem sądów administracyjnych, czego przykładem jest np. wyrok z dnia 12.01.2017 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (sygn. I SA/Po 1459/16), w którym sąd stwierdził, że z przepisu art. 6m ust. 1a wynika „zakaz zawierania w deklaracji danych, które nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty niezależnie od tego czy dane te są podawane w deklaracjach obligatoryjnie czy fakultatywnie. Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat”.

Ponadto w § 2 ust. 2 badanej uchwały błędnie określono termin składania deklaracji w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą zgodnie z przepisem art. 6m ust. 2 ustawy właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, a nie jak to wskazano w terminie do 10 dnia każdego miesiąca. W tym stanie rzeczy orzeczono o nieważności § 2 ust. 2 w części w jakiej użyto wyrażenia „każdego”.

Należy również wskazać, iż w § 3 ust. 1 uchwały dopuszczono możliwość złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, przy czym nie uregulowano w pełni warunków i trybu składania deklaracji w takiej formie. Zgodnie zaś z dyspozycją art. 6 ust. 1 pkt 2 cyt. wyżej ustawy rada gminy w celu ułatwienia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wskazuje na konieczność uzupełnienia uchwały w przedmiotowym zakresie, zgodnie ze wskazanym przepisem ustawy tj. art. 6 ust. 1 pkt. 2.

W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Szczecinie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)