

**UCHWAŁA NR XXVI.179.S.2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 4 listopada 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/136/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 14 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przelewice na rok 2020**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 240b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVI/136/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 14 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przelewice na rok 2020, z powodu naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
- § 2. Ustala się budżet gminy Przelewice na 2020 rok w części dotkniętej nieważnością w następujący sposób:
- przychody budżetu w kwocie 9 687 479,67 zł;
  - rozchody budżetu w kwocie 10 144 629,67 zł.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXVI/136/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 14 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przelewice na rok 2020 – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 października br. – została poddana badaniu nadzorcemu na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa izb obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 23 października 2020 r. stwierdzając, iż została podjęta z naruszeniem prawa. W § 1 uchwały postanowiono o ustaleniu przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów (9 687 479,67 zł) oraz ustaleniu rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (do kwoty 10 144 619,67 zł). Z wieloletniej prognozy finansowej gminy przedłożonej Izbie wraz z przedmiotową zmianą budżetu wynikało, iż na skutek zwiększenia

planowanej spłaty zobowiązań, został przekroczony wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie wymogi formalne wynikające z art. 91 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwałą Nr XXV.174.S.2020 z dnia 23 października 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały wymienionej w sentencji. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniej zmiany budżetu na 2020 rok, w taki sposób, by wskaźnik spłaty nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 3 listopada 2020 r.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie jednostka nie dokonała zmiany budżetu i tym samym nie usunęła nieprawidłowości.

Uchwała, o której mowa w sentencji niniejszej uchwały została ostatecznie zbadana na posiedzeniu w dniu 4 listopada br., w którym nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Przelewice.

Kolegium zważyło co następuje.

Wprowadzone zmiany naruszają relację określoną przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2020 roku, co stanowi istotne naruszenie prawa i implikuje stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVI/136/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 14 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przelewice na rok 2020.

W myśl art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekając o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, Kolegium Izby ustala jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. W świetle art. 240b ustawy o finansach publicznych Kolegium może ustalić budżet gminy bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ww. ustawy, o ile spełnione zostają przesłanki określone w tym przepisie, a więc tylko w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244.

Kolegium Izby stwierdziło, iż dokonane zmiany budżetu w zakresie przychodów i rozchodów budżetu miały w głównej mierze zapewnić zgodność aktów planistycznych z obowiązującymi przepisami prawa poprzez dostosowanie planowanych przychodów i rozchodów do wysokości odpowiadającej zaciągniętym w 2020 r. przez Wójta Gminy zobowiązaniom z tytułu pożyczek z przekroczeniem upoważnienia udzielonego przez Radę Gminy Przelewice. Dotyczy to zaciągniętej w WFOŚiGW pożyczki w kwocie 967 479,67 zł oraz pożyczek z tytułu umów zawartych z BFF Polska S.A. na kwotę 6 540 000 zł. Dodatkowo plan przychodów zwiększono o 2 180 000 zł z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań; plan rozchodów został zwiększony o kwotę 9 687 479,67 zł.

Kolegium Izby, biorąc pod uwagę, że pożyczka zaciągnięta w WFOŚiGW została spłacona w dniu 2 września br., natomiast na pozostałe do spłaty zobowiązania w kwocie 2 180 000 zł wobec BFF Polska S.A. Gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy

oraz to, że termin jego spłaty nie wpłynie negatywnie na relację z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Izby uznało, iż zachodzą przesłanki do zastosowania art. 240b ustawy o finansach publicznych.

Podkreślenia wymaga fakt, iż zastosowany przez Kolegium tryb podyktowany został akceptacją planowanych w 2020 roku przychodów i rozchodów budżetu, a tym samym dopuszczenie do niezachowania relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale tylko w 2020 roku. Jednocześnie Kolegium podnosi konieczność spłaty przez Gminę do dnia 30 listopada 2020 r. pożyczki odnawialnej w kwocie 2 180 000 zł oraz zobowiązań wymagalnych, których wykonanie zgodnie z informacją o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2020 r. wynosi 377 892,71 zł. Natomiast zaplanowany w przychodach 2020 r. kredyt długoterminowy możliwy jest do zaciągnięcia wyłącznie w instytucjach finansowych prawnie dopuszczalnych.

Kolegium zwraca uwagę, iż w związku z planowanymi przychodami należy ustalić w budżecie Gminy limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium wskazuje, iż w przypadku wystąpienia wątpliwości co do realizacji wykonania budżetu, braku poprawy sytuacji finansowej Gminy do końca roku budżetowego, Kolegium nie wyklucza konieczności wezwania gminy na podstawie art. 240a ustawy o finansach publicznych do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Podstawą do zastosowania art. 240a wyżej cyt. ustawy może również stanowić ocena projektu uchwały budżetowej na 2021 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej w przypadku braku możliwości uchwalenia ich z zachowaniem wymogu art. 242-244 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność uchwały Nr XXVI/136/2020 Rady Gminy Przelewice z dnia 14 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przelewice na rok 2020 i jednocześnie ustaliło budżet w takim samym kształcie, jaki nadała mu Gmina zakwestionowaną uchwałą.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*